

## PARLAMENTUL ROMANIEI



SENAT

Comisia economică, industriei și servicii

Nr.XX/109/21.04.2015

AVIZ

**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind  
deșeurile de echipamente electrice și electronice**

Comisia economică, industriei și servicii a fost sesizată cu adresa nr.L139/2015 pentru dezbateră și avizarea *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice.*

În ședința din data de 21.04.2015, Comisia a analizat propunerea legislativă și a hotărât cu majoritate de voturi să adopte **aviz favorabil.**

Menționăm că la dezbateri au participat alături de reprezentanți ai Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și reprezentanți ai Asociației Producătorilor Europeni de Electrocasnice din România, care au avut o serie de observații pe text. Având în vedere că aceste observații au fost transmise în scris la comisie după terminarea dezbaterilor, le atașăm prezentului aviz pentru a fi luate în considerare la elaborarea raportului.

PREȘEDINTE,

Senator

Lucian ILIEȘCU

SECRETAR,

Senator

Cristian-Dănuț MIHAI

Domnului Senator Ionuț - Elie ZISU

Președintele Comisiei pentru mediu

PARLAMENTUL ROMANIEI



SENAT

Comisia economică, industriei și servicii

Nr.XX/109/21.04.2015

AVIZ

**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind  
deșeurile de echipamente electrice și electronice**

Comisia economică, industriei și servicii a fost sesizată cu adresa nr.L139/2015 pentru dezbateră și avizarea *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice.*

În ședința din data de 21.04.2015, Comisia a analizat propunerea legislativă și a hotărât cu majoritate de voturi să adopte **aviz favorabil.**

Menționăm că la dezbateri au participat alături de reprezentanți ai Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și reprezentanți ai Asociației Producătorilor Europeni de Electrocasnice din România, care au avut o serie de observații pe text. Având în vedere că aceste observații au fost transmise în scris la comisie după terminarea dezbaterilor, le atașăm prezentului aviz pentru a fi luate în considerare la elaborarea raportului.

PREȘEDINTE,

Senator

Lucian ILIESCU

SECRETAR,

Senator

Cristian-Dănuț MIHAI

**Domnului Senator Mihai -Viorel FIFOR**

**Președintele Comisiei pentru transporturi și energie**

**Către: Senatul României**

Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5, București, 050711

În atenția: **Comisiei economice, industriei și servicii**

Dlui. Lucian Iliescu, Președinte

Dlui. Trifon Belacurencu, Vicepreședinte

**Ref: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice**

Stimați Domni,

**Subscrisa, Asociația Producătorilor Europeni de Electrocasnice din România - CECED România,**

Revenim prin prezenta adresa, urmare celor discutate în cadrul ședinței Comisiei economice, industriei și servicii din data de 21 aprilie 2015, cu privire la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice („OUG nr. 5/2015”), aflată în dezbatere la Senatul României.

Vă transmitem alăturat ca anexă, tabelul cu propunerile de amendamente și motivările aferente acestora față de textul anumitor articole ale OUG nr. 5/2015.

În ceea ce privește această ordonanță de urgență, considerăm că antrenează un impact negativ semnificativ ca urmare unei transpuneri incorecte și incomplete a *Directivei 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice - „Directiva 2012/19”* precum și al vicierii procesului de consultare publică la care Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor („Ministerul Mediului”) ca inițiator ar fi trebuit să se conformeze.

***A. Ministerul Mediului a încălcat flagrant obligația de transparență decizională, astfel cum este aceasta reglementată de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.***

Actul normativ adoptat final, respectiv OUG nr. 5/2015 este un act normativ diferit de proiectul de hotărâre de Guvern inițiat de Ministerul Mediului în ianuarie 2014 iar **procedura de transparență decizională cu privire la elaborarea și adoptarea acestui act sunt practic inexistente.**

Aceasta în primul rând din cauza schimbării naturii actului normativ, din proiect de hotărâre de Guvern în ordonanță de urgență, **fără ca această informație să fie disponibilă publicului.**

Publicul interesat, mai ales mediul de afaceri care activează în domeniul specific de reglementare care face obiectul acestui act normativ, **a fost pus în imposibilitate de a evalua în mod efectiv impactul acestui proiect de act normativ.**

Ori, un proiect de hotărâre de Guvern are în ipoteza adoptării, efecte juridice de un grad inferior în economia legislației naționale față de o ordonanță de urgență cu putere de lege, deci un act normativ de primă forță juridică capabil să atragă inclusiv modificări și abrogări implicite ale unor acte de o forță juridică inferioară dar și conflict cu acte de forță juridică egală.

Mai mult, OUG nr. 5/2015 cuprinde prevederi modificate față de proiectul de hotărâre de Guvern, cu impact negativ major din prisma manierei defectuoase de transpunere a Directivei 2012/19, după cum veți observa din comentariile noastre din anexa la prezenta adresă.

Ministerul Mediului a încălcat astfel flagrant dispozițiile art. 3 lit. e) din Legea nr. 52/2003 care reglementează obligația de transparență ca *„obligația autorităților administrației publice de a informa și de a supune dezbaterii publice proiectele de acte normative, de a permite accesul la luarea deciziilor administrative și la minutele ședințelor publice”* precum și întreaga gamă de obligații legale stabilite prin acest act normativ.

Totodată, potrivit art. 7 alin. (8) din Legea nr. 52/2003 mai sus menționată, se stabilește fără excepție că un proiect de act normativ **se transmite spre analiză și avizare autorităților publice numai după definitivare, pe baza observațiilor și propunerilor formulate de persoanele interesate.**

Ori, considerăm că modul în care proiectul de hotărâre de Guvern a fost modificat și inclusiv schimbată natura actului normativ fără ca publicul să aibă acces la aceste informații constituie o încălcare gravă a obligațiilor legale stabilite în domeniul transparenței decizionale în sarcina Ministerului Mediului.

Aceasta vine în completarea unei abordări profund defectuoase prin care Ministerul Mediului a gestionat derularea procesului de transparență decizională cu privire la proiectul de hotărâre de Guvern privind deșeurile de echipamente electrice și electronice inițiat în ianuarie 2014, după cum am sesizat pe întregul parcurs al anului trecut.

Ministerul Mediului a încălcat flagrant și în mod repetat obligația de transparență decizională iar o serie de elemente esențiale desfășurării corecte a procedurii de consultare, respectiv dezbateri publice, au fost ignorate cu desăvârșire. Aceasta a condus în opinia noastră, la vicierea gravă a procesului decizional cu privire la acest act normativ chiar anterior schimbării naturii actului normativ din hotărâre de Guvern în ordonanță de urgență.

Expunem mai jos câteva informații mai detaliate legat de faptul că Ministerul Mediului nu a respectat procedura dezbaterii publice cu privire la proiectul privind transpunerea Directivei 2012/19 încă din faza de proiect de hotărâre de Guvern:

**(i) Ministerul mediului nu a respectat formalitățile de publicitate cu privire la organizarea dezbaterii publice.**

În acest sens, precizăm faptul că pe site-ul Ministerului Mediului, în secțiunea dedicată transparenței decizionale, unde a fost alocat și postat anunțul cu privire la consultarea publică a proiectului de hotărâre de Guvern, nu a fost publicată nicio informație cu privire la niciuna dintre ședințele publice organizate de Ministerul Mediului, nici în data de 13.01.2014 și nici în data de 07.02.2014, când astfel de ședințe au avut loc, contrar prevederilor exprese ale art. 7 alin. (10) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată („Legea nr. 52/2003”).

**(ii) Ministerul Mediului nu a asigurat accesul publicului la niciuna dintre minutele ședințelor publice organizate în data de 13.01.2014 și respectiv 07.02.2014**

Astfel, până la data prezentei, deși am solicitat în mod oficial și în repetate rânduri acest lucru, Ministerul Mediului nu a fost pus la dispoziția publicului niciun document în acest sens și nici nu am primit până la data prezentei niciunul dintre aceste documente și nici justificarea cu privire la netransmiterea lor.

**(iii) Ministerul Mediului nu a respectat obligația de transparență instituită în mod expres, conform Legii nr. 52/2003, în sarcina autorității publice.**

În conformitate cu art. 3 lit. e) din Legea nr. 52/2003, obligația de transparență este definită ca „*obligația autorităților administrației publice de a informa și de a supune dezbaterii publice proiectele de acte normative, de a permite accesul la luarea deciziilor administrative și la minutele ședințelor publice*”. Or, având în vedere condițiile de derulare a dezbaterii publice, mai sus detaliate, este vădit faptul că Ministerul Mediului a încălcat obligația de transparență instituită de lege.

**(iv) Ministerul Mediului nu a respectat termenul legal de 30 de zile lucrătoare de lansare a anunțului public referitor la elaborarea proiectului de act normativ.**

Ministerul Mediului a publicat anunțul cu privire la elaborarea Proiectului în data de 9 ianuarie 2014. Termenul de transpunere a Directivei 2012/19, opozabil statelor membre, era 14 februarie 2014, termen mult depăși și care a cauzat riscul inițierii procedurii de infringement împotriva României.

Ori, obligația de transpunere a unui act normativ european la un anumit termen cunoscut cu mult înainte de către Ministerul Mediului, nu poate reprezenta o justificare pentru încălcarea de către Ministerul Mediului a obligațiilor legale de a asigura în mod efectiv transparența decizională în elaborarea actelor normative. Nici lipsa de diligență în inițierea acestui proiect de act normativ din timp, pentru a nu se încălca procedura reglementată de Legea nr. 52/2003 nu poate fi cu atât mai puțin un motiv obiectiv de încălcare a prevederilor legale din

domeniul consultării, respectiv dezbaterii publice instituite de Legea nr. 52/2003. Altfel, procedura de consultare publică devine o pură ficțiune lipsită de orice beneficiu sau rezultat.

Propunerile transmise de noi în repetate rânduri, pentru modificarea și completarea proiectului de hotărâre de Guvern au fost ignorate de Ministerul Mediului. De asemenea, contrar prevederilor legale, aceste propuneri sau recomandări și comentarii pe care Ministerul Mediului le-ar fi avut în vedere din partea publicului interesat **nu au fost puse la dispoziția publicului iar Ministerul Mediului nu ne-a răspuns nici până în prezent cu privire la motivele nepreluării propunerilor de modificare și completare avansate de noi cu privire la Proiect.**

Mai mult, formele modificate în timp ale proiectului de hotărâre **nu relevă elementele de modificare, nu prezintă justificările și punctele în care a intervenit modificarea, obligând practic persoanele din publicul interesat să parcurgă textul actului normativ ca unul nou creat, ceea ce relevă cel puțin o lipsă de cooperare efectivă, eficientă din partea autorității.**

Față de acest mod de derulare a procedurii și de schimbare a proiectului de act normativ în chiar ultimele zile ale termenului acordat publicului pentru consultare, considerăm că Ministerul Mediului a ignorat în cazul acestui proiect de act normativ, în mod repetat, obligația de transparență decizională instituită de lege.

**B. OUG nr. 5/2015 nu asigură o transpunere corectă și completă a Directivei 2012/19**

Mai jos menționăm doar câteva dintre problemele majore ale acestui act normativ, având în vedere cele expuse pe larg în comentariile noastre din anexa la prezenta.

**(i) Ordonanța încalcă dreptul producătorilor de a organiza și exploata sisteme individuale sau colective de preluare a DEEE, drept consacrat de Directiva 2012/19**

Directiva 2012/19 consacră expres la art. 5 alin. 2 lit. d) dreptul producătorilor de a organiza și exploata sisteme individuale sau colective de preluare a DEEE provenite de la gospodării particulare, singura condiționare fiind aceea de a se respecta obiectivele Directivei 2012/19. Însă prin art. 9 alin. (1) și 10 alin. (1) nu numai că se limitează nejustificat dar se și golește de conținut acest drept, după cum am detaliat în anexa atașată.

Producătorii și organizațiile colective ale acestora sunt ținuți responsabili pentru activitatea pe care o desfășoară alți operatori economici – de colectare, respectiv de tratare a DEEE, ca entități (persoane juridice) distincte de aceștia, care au o organizare corporativă și funcțională individuală, asupra cărora producătorii nu au niciun control și nu ar putea în mod legal interveni.

Această manieră de reglementare va crea mari dificultăți de implementare a acestui „sistem” din prisma aspectelor comerciale și a derulării activității propriu-zise în acest domeniu.

Plasarea întregului mecanism de gestionare a DEEE în sarcina producătorilor, într-un scenariu în care nicio altă entitate publică sau privată nu mai are un rol sau o implicare reală, nu reprezintă o modalitate de transpunere a Directivei 2012/19 ci o anulare a rolurilor și responsabilităților celorlalți actori implicați, care nu mai menține nicio legătură cu prevederile sau spiritul Directivei 2012/19, plasându-se într-un plan paralel și incompatibil cu aceasta.

De asemenea, ordonanța prevede în mod illogic (la art. 10 alin. 6) obligația producătorilor de a prelua a tuturor DEEE provenite de la EEE introduse pe piață, stabilind în subtext o cotă de 100% de colectare, ceea ce este imposibil de atins și contradictoriu față de prevederile art. 17 din aceeași ordonanță.

**(ii) Ordonanța elimină rolul de garanție de finanțare, prin ea însăși, a organizației colective, contrar celor prevăzute de Directiva 2012/19**

Directiva 2012/19 prevede în mod clar - la art. 12 alin. (3) paragraful al doilea - ca formă deplin valabilă de garantare, participarea producătorului la sisteme adecvate de finanțare a gestionării DEEE (organizații colective). Aderarea la sistemul unei organizații colective este astfel **alternativă** cu garantarea finanțării prin scrisoare de garanție bancară sau asigurare de reciclare.

Contrar Directivei 2012/19, ordonanța (art. 30) prevede obligația organizației colective de a garanta finanțarea operațiunilor de gestionare a DEEE prin scrisoare de garanție bancară sau asigurare de reciclare. Funcția de garantare a organizației colective este astfel anulată, regimul de garantare a gestionării fiind acela al unui producător individual, ceea ce este complet illogic și contrar Directivei indicate mai sus. Se pierde din vedere faptul că simpliciter aderarea la sistemul unei organizații colective este o garanție suficientă și deplin valabilă a gestionării DEEE.

**(iii) Se impun proceduri de reautorizare ale agenților economici colectivi, în considerarea mecanismului artificial de intermediere pe care ordonanța îl impune prin art. 9 alin. (1)**

Conform art. 45 alin. (1) și (2) din OUG nr. 5/2015:

„(1) Operatorii economici care sunt autorizați să desfășoare activități de colectare a DEEE, autorizați la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, sunt obligați ca, în termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să se conformeze obligațiilor prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. c).

(2) Operatorii economici care sunt autorizați, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să desfășoare activități de colectare a DEEE și

care, la sfârșitul perioadei prevăzute la alin. (1), nu au încheiat contracte cu producători de EEE, organizații colective sau operatori economici care desfășoară operații de tratare a DEEE în numele producătorilor nu mai au dreptul să desfășoare activitatea de colectare a DEEE”.

- (iv) **Nu se reglementează rolul celorlalți actori care sunt implicați în gestionarea DEEE.**

Practic, conform OUG nr. 5/2015, producătorii de EEE au toate obligațiile din domeniul gestionării, finanțării, atingerii ratelor de colectare cu sancțiunile aferente, deși modul de operare le este în mod absolut restrâns, în timp ce alți actori care acționează în domeniul DEEE sunt ignorați cu desăvârșire.

Acest dezechilibru în reglementare nu ține cont de realitatea din acest domeniu și va conduce cel mai probabil la o implementare deosebit de defectuoasă. Pe acest fond, zonele „gri” de gestionare ilegală a DEEE nu sunt descurajate sau reduse, cum ar trebui în mod normal să se întâmple în contextul unei astfel de reglementări.

- (v) **Întreaga responsabilitate financiară și de atingere a țintelor de colectare a DEEE este transferată în mod abuziv în sarcina exclusivă a producătorilor deși Directiva 2012/19 nu prevede acest lucru.**

În ceea ce privește obligația de finanțare, art. 12 alin. (1) și (2) din Directivă prevăd următoarele:

„(1) Statele membre veghează ca producătorii să asigure cel puțin finanțarea colectării, tratării, valorificării și eliminării în condiții de protecție a mediului a DEEE provenite de la gospodăriile particulare și stocate la centrele de colectare (s.n.) instituite în conformitate cu articolul 5 alineatul (2).

(2) Dacă este cazul (s.n.), statele membre pot încuraja (s.n.) finanțarea de către producători și a costurilor pentru colectarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare și aducerea acestora la centrele de colectare”.

Este evident faptul că ordonanța reglementează obligația de finanțare a DEEE provenite de la gospodăriile particulare de o manieră profund eronată și contradictorie față de prevederile Directivei. Conform art. 12 alin. (1) din Directivă, în ceea ce privește colectarea, se prevede responsabilitatea producătorilor de a finanța preluarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare și stocate la centrele de colectare instituite de unitățile administrativ-teritoriale. Ordonanța se abate în mod grav de la aceasta, instituind o obligație de finanțare absolută a gestionării DEEE provenite de la gospodăriile particulare exclusiv în sarcina producătorilor.

Astfel, în timp ce Directiva 2012/19 prevede posibilitatea ca producătorii să își asume astfel de costuri legate de colectarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare și aducerea acestora la centrele de colectare, conform art. 12 alin. (2)



din aceasta, mai sus citat, ordonanța prevede în mod complet abuziv obligația producătorilor de a finanța aceste costuri.

În ceea ce privește rata de colectare, impunerea acesteia în sarcina exclusivă a producătorilor nu numai că se abate de la Directivă, care nu prevede o astfel de obligativitate în sarcina exclusivă a producătorilor, dar este și neviabilă, întrucât fără implicarea tuturor entităților care gestionează DEEE, inclusiv unitățile administrativ-teritoriale, nu se poate realiza în mod realist atingerea ratelor de colectare.

În plus, deși Comisia Europeană a emis un document explicativ cu privire la modul de interpretare al anumitor prevederi din Directiva 2012/19, sesizăm că OUG nr. 5/2015 nu ține cont de acestea<sup>1</sup>. Acest document furnizează mai multe răspunsuri deosebit de utile asupra unor aspecte de interpretare și aplicare rezultând din Directiva 2012/19.

Vă mulțumim anticipat pentru analiza comentariilor și propunerilor noastre pe care sperăm să le aveți în vedere și să le transmiteți mai departe pe lanțul decizional, chiar și în cazul în care veți decide avizarea favorabilă a acestui proiect.

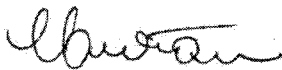
Vă rugăm să ne comunicați orice corespondență legată de acest proiect și cererea noastră, în atenția Asociației Producătorilor Europeni de Electrocasnice din România - CECED România la adresa de e-mail: catalin.gurau@cecedromania.ro.

Cu deosebită considerație,

**Asociația Producătorilor Europeni de Electrocasnice din România - CECED România**

prin

DI. Cătălin Gurău, Director General



22 aprilie 2015

*Anexa: Tabel cu propunerile de amendamente și motivările aferente acestora față de OUG nr. 5/2015*

<sup>1</sup> „Frequently Asked Questions on Directive 2012/19/EU on Waste Electrical and Electronic Equipment (WEEE)” disponibil la următorul link: <http://ec.europa.eu/environment/waste/weee/pdf/FAQ%20on%20the%20new%20WEEE%20Directive.pdf>

**Amendamente propuse la Ordonanța de Urgență nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice („OUG nr. 5/2015”)**

Nr. crt.	Text OUG nr. 5/2015	Amendament	Motivare
1.	<p>Art. 9. alin. (1) lit. c)</p> <p>(1) Pentru a asigura tratarea corectă a tuturor DEEE colectate și pentru atingerea unui nivel ridicat de colectare separată a DEEE, preluarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare se realizează de către: [...]</p> <p>c) centre de colectare organizate de operatori economici autorizați pentru colectarea DEEE care acționează în baza unui contract cu producători/organizații colective sau a unui contract cu operatori economici care desfășoară operații de tratare a DEEE în numele producătorilor/organizațiilor colective.</p>	<p>Art. 9. alin. (1) lit. c)</p> <p>(1) Pentru a asigura tratarea corectă a tuturor DEEE colectate și pentru atingerea unui nivel ridicat de colectare separată a DEEE, preluarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare se realizează de către: [...]</p> <p>c) <b>colectori de DEEE care acționează în numele producătorilor/organizațiilor colective ale acestora;</b></p>	<p>Amendamentul este necesar întrucât este abuzivă interpunerea unor entități total diferite de producători – cum este cazul colectoarelor sau operatorilor de tratare, care ar acționa exclusiv pe bază de contract cu producătorii sau organizațiile colective ale acestora. Producătorii ar avea astfel și responsabilitatea pentru activitatea unor operatori total distincți, creându-se de o manieră artificială ideea unui control pe care producătorii se pretinde că l-ar putea avea asupra unor astfel de entități. Aceasta este contrară spiritului Directivei 2012/19/EC<sup>1</sup> care recunoaște necesitatea implicării tuturor actorilor care activează în acest domeniu și nu numai a producătorilor de EEE<sup>2</sup>.</p>

<sup>1</sup> Directiva 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice

<sup>2</sup> echipamente electrice și electronice.

2.	<p><b>TEXT NOU</b></p>	<p>Art. 9 alin. (1) lit. d) alte sisteme de preluare a DEEE înființate de producători/organizații colective ale acestora, conform art. 10 alin. (1) din prezenta ordonanță de urgență.</p>	<p>Amendamentul este necesar pentru a se elimina o prevedere abuzivă care interzice posibilitatea colectării DEEE de către producători (sau organizațiile colective ale acestora) și încalcă astfel prevederile exprese ale art. 5 alin. (2) lit. d) din Directiva 2012/19/EC. Art. 5 alin. (2) lit. d) din Directiva anterior menționată consacră dreptul producătorilor de a organiza și exploata sisteme individuale sau colective de preluare a DEEE provenite de la gospodăriile particulare.</p>
3.	<p>Art. 9 alin. (4) Centrele de colectare prevăzute la alin. (1) lit. a) și c) au obligația de a prelua toate DEEE de la deținători și distribuitori, în mod gratuit, și de a asigura evidența DEEE intrate și ieșite din centrele de colectare, inclusiv a DEEE încredințate în vederea pregătirii pentru reutilizare unităților specializate pentru desfășurarea acestei activități.</p>	<p>Art. 9 alin. (4) Centrele de colectare prevăzute la alin. (1) lit. a) au obligația de a prelua toate DEEE de la deținători și distribuitori și a le preda mai departe gratuit către producători sau organizațiile colective ale acestora, cu posibilitatea predării și altor agenți economici interesați, autorizați conform legii, caz în care aceștia sunt ținuți de toate obligațiile aferente acestor DEEE inclusiv cu privire la rata de colectare, țintele de valorificare și raportarea DEEE. Toate entitățile care colectează DEEE potrivit art. 9 alin. (1) au obligația de a asigura evidența DEEE intrate și ieșite, inclusiv a DEEE încredințate în vederea pregătirii pentru reutilizare unităților specializate pentru desfășurarea acestei activități.</p>	<p>Amendamentul este necesar pentru a se asigura corelarea cu prevederile de mai sus dar și pentru a se asigura coerență și transpunere corectă a prevederilor Directivei 2012/19 - art. 12 alin. (1) care reglementează responsabilitatea producătorilor de a finanța preluarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare și stocate la centrele de colectare înstitute de unitățile administrativ-teritoriale.</p> <p>Pentru a asigura o gestionare cât mai sigură a DEEE și evitarea zonelor „gri” în care anumite DEEE ar putea fi gestionate neconform, mai ales având în vedere experiențele trecutului, se propune ca necesară stipularea</p>

			<p>obligăției ca DEEE colectate la centrele de colectare locală să fie predate către producători sau organizațiile colective ale acestora, ori altor actori interesați, caz în care aceștia sunt ținuți de toate obligațiile aferente acestor DEEE, pentru a se asigura atingerea obiectivelor stabilite prin Directivă și cunoașterea în detaliu a sistemului de gestionare a DEEE.</p>
4.	<p>Art. 10 alin. (1) Fără a aduce atingere dispozițiilor alin. (2)-(5), art. 9 alin. (1) și art. 11, producătorii organizează și exploatează sisteme individuale sau colective de preluare a DEEE provenite de la gospodării particulare, cu obligația preluării tuturor DEEE rezultate de la EEE introduse pe piață, cu condiția ca aceste sisteme să respecte obiectivele prezentei ordonanțe de urgență, precum și reglementările legale în vigoare legate de protecția mediului.</p>	<p>Art.10 alin. (1) Fără a aduce atingere dispozițiilor alin. (2)-(5), art. 9 alin. (1) și art. 11, <b>producătorii au dreptul să organizeze și exploateze sisteme individuale sau colective de preluare a DEEE</b> provenite de la gospodării particulare, cu condiția ca aceste sisteme să respecte obiectivele prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>Amendamentul este necesar pentru clarificarea faptului că producătorii au dreptul să organizeze și exploateze sisteme individuale sau colective de gestionare a DEEE, respectându-se singura condiționare pe care și Directiva în cauză o impune – și anume, respectarea obiectivelor acestui act normativ.</p> <p>Este necesară eliminarea condiției exercitării acestui drept numai dacă producătorii preiau toate DEEE rezultate de la EEE introduse pe piață. Altfel, se poate în mod rezonabil interpreta ca producătorii ar fi responsabili pentru o părtă de colectare de 100%, aceasta contrazicând chiar prevederile art. 17 din OUG nr. 5/2015, unde se prevede o rată de colectare mai mare de 40% și nu de 100% - aceasta din urmă fiind practic nerealizabilă.</p>

			<p>Este necesară de asemenea eliminarea limbajului neclar în sensul condiționării exercitării acestui drept și de respectarea reglementărilor legale în vigoare legate de protecția mediului. Aceasta este o prevedere foarte generală care poate lăsa loc de interpretare în ceea ce privește conținutul propriu-zis al acesteia și în vederea asigurării caracterului efectiv al acestei reglementări, trebuie eliminată.</p>
5.	<p>Art.10 alin. (2) Unitățile administrativ-teritoriale prin autoritățile deliberative asigură, potrivit dispozițiilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, colectarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare, prin cel puțin una din următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) centre fixe de colectare, cel puțin unul la 50.000 de locuitori, dar nu mai puțin de un centru în fiecare unitate administrativ-teritorială;</li> <li>b) puncte de colectare mobile în măsura în care acestea sunt accesibile populației ca amplasament și perioadă de timp disponibilă;</li> <li>c) colectare periodică, cu operatori desemnați, cel puțin o dată pe trimestru.</li> </ul>	<p>Art.10 alin. (2) Unitățile administrativ-teritoriale prin autoritățile deliberative asigură, potrivit dispozițiilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, colectarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare, prin centre fixe de colectare, cel puțin unul la 50.000 de locuitori, dar nu mai puțin de un centru în fiecare unitate administrativ-teritorială.</p> <p><b>În plus, fără a aduce atingere art. 10 alin. (2), acestea pot institui și</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) puncte de colectare mobile în măsura în care acestea sunt accesibile populației ca amplasament și perioadă de timp disponibilă;</li> <li>b) colectare periodică, cu operatori desemnați, cel puțin o dată pe trimestru.</li> </ul>	<p>Amendamentele sunt necesare întrucât trebuie să se prevadă cu claritate faptul că unitățile administrative – teritoriale asigură înființarea acestor centre de colectare, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) din Directiva 2012/19. Propunem de asemenea adăugarea doar în plus a celorlalte două modalități – puncte de colectare mobilă și colectare periodică, întrucât acestea pot fi doar măsuri adiacente și nu pot constitui prin ele însele modalități viabile de gestionare a obligațiilor care incumbă autorităților în ceea ce privește înființarea de centre de colectare, ținând cont de densitatea populației.</p>

			<p>Activitatea unor puncte de colectare mobile nu este reglementată din punct de vedere al autorizării, funcționării și modului de operare, inclusiv raportare, și mai mult, prin înființarea acestora se creează contextul unor gestionări neconforme și se afectează fluxul DEEE instituit de Directivă și care trebuie transpus pe deplin și corect de această ordonanță. Directiva nu prevede înființarea unor puncte de colectare mobile, acestea putând fi relativ ușor deturnate de la scopul lor inițial.</p>
6.	<p>Art. 10 alin. (4) Centrele și punctele de colectare publice prevăzute la alin. (2) lit. a) și b) se amplasează în locuri și la distanțe care să asigure un acces facil, ținându-se seama în special de densitatea populației.</p>	<p>Art. 10 alin. (4) Centrele și punctele de colectare publice prevăzute la <b>alin. (2)</b> se amplasează în locuri și la distanțe care să asigure un acces facil, ținându-se seama în special de densitatea populației.</p>	<p>Amendamentul este necesar pentru corelarea modului de reglementare al centrelor de colectare publice, având în vedere amendamentele propuse mai sus.</p>
7.	<p>Art. 10 alin. (5) Producătorii sau organizațiile colective care acționează în numele acestora sunt obligați să asigure preluarea tuturor deșeurilor de echipamente electrice și electronice provenite de la gospodăriile particulare colectate separat potrivit art. 9 alin. (1).</p>	<p>Art. 10 alin. (5) Producătorii sau organizațiile colective care acționează în numele acestora sunt obligați să asigure preluarea tuturor deșeurilor de echipamente electrice și electronice provenite de la gospodăriile particulare colectate separat potrivit art. 9 alin. (1) <b>lit. a)</b>.</p>	<p>Amendamentul este necesar pentru a clarifica obligațiile producătorilor în ceea ce privește gestionarea DEEE, în conformitate cu Directiva 2012/19. Modificările propuse sunt menite să asigure coerență și eficacitate a implementării prevederilor Directivei 2012/19, întrucât se elimină o confuzie majoră cu privire la principiul responsabilității producătorului de DEEE pe care Directiva 2012/19 îl</p>

consfințește.

Astfel, conform art. 12 alin. (1) din Directivă, în ceea ce privește colectarea, se prevede responsabilitatea producătorilor de a finanța preluarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare și stocate la centrele de colectare înstitute de unitățile administrativ-teritoriale.

Instaurarea obligației de colectare separată a DEEE doar pentru producători nu numai că reprezintă o abatere de la scopurile Directivei dar și determină inaplicabilitatea cadrului instituit de Directivă, în sensul că anulează rațiunile, mijloacele și obligațiile pe care în mod just toți actorii din domeniul DEEE trebuie să le respecte pentru atingerea obiectivelor Directivei.

Necesitatea asigurării colectării separate a DEEE implică, pe lângă producători, și concursul altor actori (dintre care menționăm autoritățile publice implicate, distribuitorii dar și operatorii autorizați pentru colectare, respectiv tratare) fără de care nu este posibilă atingerea acestui obiectiv.

8.	<p><b>PROPUNERE DE ELIMINARE</b></p> <p>Art. 10 alin. (6) Obligația prevăzută la alin. (5) se aplică inclusiv pentru DEEE care nu conțin componentele esențiale sau a celor care conțin alte deșeuri decât DEEE și în special și prioritar în ceea ce privește echipamentele de transfer termic care conțin substanțe care depreciază stratul de ozon și gaze fluorurate cu efect de seră, lămpile fluorescente care conțin mercur, panourile fotovoltaice și echipamentele de mici dimensiuni prevăzute la pct. 5 și 6 din anexa nr. 2.</p>		<p>Această dispoziție din OUG nr. 5/2015 este totodată contradictorie cu art. 9 alin. (1) din același act normativ, unde nu se prevede posibilitatea producătorilor de a prelua DEEE.</p>
	<p><i>Notă: Art. 10 alin. (6) se elimină.</i></p>		<p>Eliminarea este necesară întrucât textul legal reprezintă o transpunere eronată a prevederilor art. 5 alin (1) din Directiva 2012/19 care de fapt, face vorbire despre faptul că statul membru poate prevedea dispoziții speciale pentru predarea DEEE pentru cazurile în care echipamentul nu conține componentele sale esențiale sau dacă conțin alte deșeuri decât DEEE.</p> <p>Se ignoră totodată posibilitatea consacrată de art. 5 alin. (2) lit. e) din Directivă ca punctele de colectare să refuze acest tip de DEEE; aceasta este o măsură de protecție a personalului din punctele de colectare. Însă aceasta prevedere - în forma actuală din OUG nr. 5/2015, nu stabilește nicio măsură în acest sens, ci doar obligă în mod abuziv producătorii la a prelua orice deșeuri sau părți ale acestora.</p> <p>Nu se ține cont nici de cerințele de asigurare a sănătății și securității personalului, pe care Directiva 2012/19</p>



			<p>le reclamă – art. 5 alin. (2) lit. e).          Considerăm că menținerea acestui articol ar încuraja dezmembrarea neconformă, necontrolată a DEEE și ar putea antrena riscuri majore pentru sănătatea umană. În cazul în care se va dori reglementarea de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor ulterior, prin act normativ separat (spre exemplu, ordin) a modalității în care s-ar putea gestiona DEEE dezmembrate sau care conțin alte deșeuri, considerăm că acest lucru trebuie să se facă în mod detaliat și prin măsuri clare de delimitare a ceea ce poate fi gestionat și ceea ce nu ar putea face obiectul gestionării, având în vedere inclusiv riscurile pe care le-ar putea antrena asupra sănătății personalului care activează în domeniul gestionării DEEE.</p>
9.	<p>Art. 17 Începând cu data de 1 ianuarie 2016, fără a aduce atingere prevederilor art. 10, producătorii de EEE sunt obligați să realizeze ratele de colectare minime prevăzute în tabelul din anexa nr. 6, calculate ca raport procentual între masa totală a DEEE colectate în anul respectiv potrivit art. 9-16 și masa medie a DEEE colectate în anul respectiv potrivit art. 9-16 și masa medie a cantității totale de EEE introduse pe piață în cei 3 ani precedenți.</p>	<p>Art. 17 Începând cu data de 1 ianuarie 2016, ratele de colectare minime prevăzute în tabelul din anexa nr. 6, calculate ca raport procentual între masa totală a DEEE colectate în anul respectiv potrivit art. 9-16 și masa medie a cantității totale de EEE introduse pe piață în cei 3 ani precedenți.  <b>Ratele de colectare stabilite prin acest articol pot fi reevaluate la interval de doi – trei ani de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, în vederea determinării oportunității modificării lor prin raportare la</b></p>	<p>Amendamentul este necesar având în vedere modul eronat de interpretare de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a principiului răspunderii extinse a producătorului față de obligativitatea de la nivelul statului membru de a atinge rata de colectare. Modificările propuse sunt menite să elimine confuzia dintre instituirea principiului responsabilității producătorului - care reprezintă în ceea</p>

		cantitatea de DEEE generate.	<p>ce privește colectarea, conform Directivei, asumarea de către producători a finanțării preluării DEEE de la centrele de colectare, în condițiile stabilite în Directivă, și impunerea obligației de realizare a ratei de colectare de către producători - ceea ce nu numai că este în afara prevederilor exprese și a spiritului Directivei, dar este și profund neviabil.</p> <p>Acest aspect este explicat și de Parlamentul European în recomandarea din 6.10.2011 (document intitulat, în limba engleză, „**II Recommendation for second reading on the Council position at first reading with a view to the adoption of a directive of the European parliament and of the Council on waste electrical and electronic equipment (WEEE) (Recast)**”<sup>3</sup>.</p>
10.	Art. 18 Până la data de 31 decembrie 2015, producătorii de EEE sunt obligați să organizeze colectarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare astfel încât să realizeze o rată medie de colectare separată la nivel național de cel	Art. 18 Până la data de 31 decembrie 2015, rata de colectare separată națională este de cel puțin 4 kilograme în medie pe locuitor, pe an de DEEE provenite din gospodării particulare.	Amendamentul este necesar având în vedere aceleași rațiuni de mai sus legate de modul defectuos de transpunere în această ordonanță de urgență a responsabilității atingerii ratei de

<sup>3</sup> în sensul că producătorii nu pot fi ținuți responsabili de eforturile pentru atingerea ratei de colectare, de vreme ce aceștia nu au influență asupra celorlalți actori care colectează DEEE.

	<p>puțin 4 kg/locuitor/an.</p>		<p>colectare. Acestea nu pot fi impuse producătorilor, fiind ținte aplicabile la nivel național pentru statele membre. Se ignoră rolurile celorlalți agenți economici care desfășoară activitate în domeniul gestionării DEEE, plasându-se în mod abuziv întreaga responsabilitate numai în sarcina producătorilor.</p>
<p>11.</p>	<p>Art. 19 Pentru a se stabili dacă s-a atins rata minimă de colectare, producătorii sau organizațiile colective care acționează în numele acestora și operatorii economici care desfășoară activități de colectare și tratare transmit Agenției Naționale pentru Protecția Mediului informațiile privind DEEE colectate separat, potrivit art. 9-12, incluzând în raport cel puțin date referitoare la DEEE care:</p> <p>a) au fost preluate de centrele de colectare și tratare;</p> <p>b) au fost preluate de distribuitori;</p> <p>c) au fost colectate separat de către producători sau operatori economici care colectează în numele acestora.</p>	<p>Art. 19 Pentru a se stabili dacă s-a atins rata minimă de colectare, producătorii sau organizațiile colective care acționează în numele acestora și operatorii economici care desfășoară activități de colectare, <b>precum și unitățile administrativ teritoriale pentru colectarea desfășurată de acestea și distribuitorii pentru colectarea pe care o desfășoară conform art. 11</b>, transmit Agenției Naționale pentru Protecția Mediului informațiile privind DEEE colectate separat, potrivit art. 9-12, incluzând în raport cel puțin date referitoare la DEEE care:</p> <p>a) au fost preluate de centrele de colectare și tratare <b>sau de alți agenți economici;</b></p> <p>b) au fost preluate de distribuitori;</p> <p>c) au fost colectate separat de către producători sau operatori economici care colectează în numele acestora.</p>	

12.	<p>Art. 22 alin. (1) 1) Producătorii sunt obligați să instituie sisteme care să permită valorificarea DEEE, utilizând cele mai bune tehnici disponibile, astfel cum sunt definite la art. 3 lit. j) din Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale.</p>	<p>Art. 22 alin. (1) Producătorii <b>precum și orice alte unități care preiau DEEE în vederea tratării</b>, sunt obligați să instituie sisteme care să permită valorificarea DEEE, utilizând cele mai bune tehnici disponibile.</p>	<p>Amendamentul este necesar întrucât se clarifică textul normativ prin eliminarea trimiterii eronate la Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale, în condițiile în care aceasta nu este aplicabilă în cazul de față pentru producători.</p> <p>Este totodată necesară prevederea implicării tuturor actorilor care preiau DEEE în vederea tratării în respectarea acestei obligații. Aceasta este o măsură coerentă pentru scopul asigurării unei gestionări conforme a DEEE.</p>
13.	<p>Art. 25 alin. (7) Procedura și criteriile de licențiere, revizuire, vizare anuală și anulare a licenței de operare a organizațiilor colective și de aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, procedura și criteriile de licențiere a reprezentanților autorizați prevăzuți la art. 40, precum și pentru aprobarea componentei și atribuțiilor comisiei de autorizare se aprobă prin ordin comun al ministrului economiei, comerțului și turismului, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, care se publică în Monitorul Oficial al României.</p>	<p>Art. 25 alin. (7) Procedura și criteriile <b>de autorizare</b> a organizațiilor colective și de <b>avizare</b> a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, procedura și criteriile de licențiere a reprezentanților autorizați prevăzuți la art. 40, precum și pentru aprobarea componentei și atribuțiilor comisiei de autorizare se aprobă prin ordin comun al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al ministrului economiei, comerțului și turismului, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, care se publică în Monitorul Oficial al României.</p>	<p>Amendamentul este necesar pentru claritate și pentru a se elimina instituirea unor proceduri birocratice nejustificate cum ar fi spre exemplu, vizarea anuală în ceea ce privește autorizarea acordată pentru organizațiile colective, respectiv aprobare a planului de operare pentru producătorii care acționează individual.</p>

14.	<p><b>PROPUNERE DE ELIMINARE</b></p> <p>Art. 25 alin. (8) Autorizarea, reautorizarea, revizuirea și vizarea anuală a licenței de operare pentru organizațiile colective și aprobarea planului de operare pentru producătorii prevăzuți la alin. (6) lit. a) se exceptează de la prevederile art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 486/2003, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p><i>Notă: Art. 25 alin. (8) se elimină.</i></p>	<p>Eliminarea este necesară întrucât prevederea unei astfel de excepții de la aprobarea tacită este contrară legii.</p> <p>Aceasta întrucât aprobarea tacită, astfel cum este consacrată prin intermediul art. 2 alin. (1) din OUG nr. 27/2003, se aplică tuturor autorizațiilor emise de autoritățile administrației publice, cu excepția anumitor autorizații emise în domenii strict reglementate de acest text normativ, domenii care nu au legătură cu gestionarea DEEE în niciun mod.</p> <p>De asemenea, alin. (2) al art. 2 din OUG nr. 27/2003 stabilește în mod clar condițiile în care se pot prevedea alte excepții de la procedura aprobării tacite, respectiv, Guvernul poate stabili, prin hotărâre, la propunerea motivată a fiecărei autorități a administrației publice interesate, și alte excepții de la aplicarea procedurii aprobării tacite. Ori, excepțiile suplimentare celor stabilite prin OUG nr. 27/2003 nu pot face obiectul unui act normativ prin care se reglementează orice alte domenii, cum ar fi spre exemplu reglementarea gestionării DEEE.</p>
-----	--	---	--

			<p>De asemenea, o astfel de exceptare de la aprobarea tacită este pe fond nejustificată, având în vedere că nu mai există în acest caz nicio manieră de coerciție cu privire la obligativitatea ca autoritatea competentă să emită actul de reglementare în termenul legal, ceea ce poate nu numai deschide calea unei zone nereglementate dar și genera blocaje nejustificate la nivelul activității organizațiilor colective/producătorilor.</p>
15.	<p>Art. 27 alin. (1) Producătorii de EEE sunt obligați să se asigure că pentru toate DEEE colectate separat, potrivit art. 9-12 și trimise spre tratare în mod individual sau prin organizațiile colective, în conformitate cu art. 20-26, se îndeplinesc obiectivele minime prevăzute în anexa nr. 9.</p>	<p>Art. 27 alin. (1) Producătorii de EEE, organizațiile colective ale acestora, precum și autoritățile publice locale, colectorii, operatorii care efectuează tratarea, reciclatorii și orice alt agent economic care realizează operațiuni de gestionare a DEEE, ce se substituie astfel în rol producătorilor sau organizațiilor colective, sunt obligați să se asigure că pentru toate DEEE colectate separat, potrivit art. 9-12 și trimise spre tratare în mod individual sau prin organizațiile colective, în conformitate cu art. 20-26, se îndeplinesc obiectivele minime prevăzute în anexa nr. 9.</p>	<p>Amendamentul este necesar întrucât asigurarea îndeplinirii obiectivelor minime trebuie să se realizeze prin concursul tuturor actorilor implicați. Aceasta nu anulează, ci oferă sens și eficacitate principiului răspunderii producătorului, în contextul în care, beneficiind de acest cadru de gestionare a DEEE, producătorii sunt încurajați să își asume responsabilitatea cu privire la finanțarea gestionării DEEE în acord cu scopurile Directivei 2012/19.</p>
16.	<p>Art. 27 alin. (3) Atingerea obiectivelor, prevăzute în anexa nr. 9, se calculează pentru fiecare categorie ca raport procentual dintre masa fracțiilor provenite din tratarea DEEE intrate în instalația de valorificare sau reciclare/pregătire pentru reutilizare și masa tuturor DEEE colectate</p>	<p>Art. 27 alin. (3) Atingerea obiectivelor, prevăzute în anexa nr. 9, se calculează pentru fiecare categorie ca raport procentual dintre masa fracțiilor provenite din tratarea DEEE intrate în instalația de valorificare sau reciclare/pregătire pentru reutilizare și masa tuturor DEEE colectate</p>	<p>Amendamentul este necesar pentru claritate în reglementare, respectiv exprimarea procentuală a greutateii tuturor DEEE colectate.</p>

17.	<p>separat, din categoria respectivă.</p> <p>Art. 27 alin. (5) În vederea calculării obiectivelor prevăzute la alin. (1), producătorii sau colectorii și operatorii de tratare care acționează în numele lor sunt obligați să dețină și să consemneze în registre masa DEEE, a componentelor, materiilor sau substanțelor acestora la ieșirea din punctul de colectare, la intrarea și ieșirea din instalația de tratare, precum și la intrarea în instalația de valorificare sau reciclare/pregătire pentru reutilizare.</p>	<p>separat, din categoria respectivă, exprimată ca procent.</p> <p>Art. 27 alin. (5) În vederea calculării obiectivelor prevăzute la alin. (1), producătorii sau colectorii care acționează în numele lor, precum și autoritățile publice locale, colectorii, distribuitorii sunt obligați să dețină și să consemneze în registre masa DEEE, a componentelor, materiilor sau substanțelor acestora la ieșirea din punctul de colectare.</p>	<p>Amendamentul este necesar pentru a se asigura trasabilitatea gestionării DEEE indiferent de entitatea la care acestea se află în lanțul DEEE. De asemenea, este necesară reglementarea modului de realizare a evidenței și a raportării informațiilor pentru a se asigura eficacitatea implementării acestor obligații.</p>
18	<p>Art. 27 alin. (6) Operatorii instalațiilor de valorificare sau reciclare/pregătire pentru reutilizare sunt obligați să dețină și să consemneze în registre masa produselor și a materialelor la intrarea și ieșirea din instalația de valorificare, reciclare sau pregătire pentru reutilizare și să transmită aceste date agențiilor județene pentru protecția mediului, precum și entităților care au trimis DEEE spre tratare pentru a fi comunicate producătorilor sau organizațiilor colective.</p>	<p>Art. 27 alin. (6) Operatorii instalațiilor de valorificare sau reciclare/pregătire pentru reutilizare sunt obligați să dețină și să consemneze în registre masa produselor și a materialelor la intrarea și ieșirea din instalația de valorificare, reciclare sau pregătire pentru reutilizare și să transmită aceste date agențiilor județene pentru protecția mediului, precum și entităților care au trimis DEEE spre tratare. <b>Aceste informații pot fi comunicate producătorilor sau organizațiilor colective, la cerere.</b></p>	<p>Amendamentul este necesar pentru a se asigura claritate asupra faptului că nu producătorii centralizează și gestionează informațiile primite de la alți actori DEEE, aceasta fiind în atribuția autorității competente.</p>
19.	<p><b>TEXT NOU</b></p>	<p><b>Art. 27 alin. (8) Modalitatea de realizare a evidenței gestionii DEEE și de raportare a informațiilor aferente acesteia este stabilită prin ordin al Ministrului Mediului, Apelor și Pădurilor în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.</b></p>	<p>Amendamentul este necesar pentru reglementarea modului de realizare a evidenței și a raportării informațiilor pentru a se asigura eficacitatea implementării acestor obligații.</p>

20.	<p>Art. 28 alin (1) Producătorii au obligația să asigure finanțarea colectării, tratării, valorificării și eliminării în condiții de protecție a mediului a DEEE provenite de la gospodăriile particulare.</p>	<p>Art. 28 alin (1) Producătorii au obligația să asigure finanțarea <b>preluării</b>, tratării, valorificării și eliminării în condiții de protecție a mediului a DEEE provenite de la gospodăriile particulare <b>preluate de la centrele de colectare înființate conform art. 9 alin. (1) lit. a).</b></p>	<p>Amendamentul este necesar pentru corelarea cu dispozițiile art. 9 alin. (1) în forma modificată prin acest document, având în vedere toate rațiunile arătate mai sus. Se evită totodată și sporirea nejustificată a prețului EEEE, având în vedere specificarea pe care o propunem cu privire la ce anume finanțează producătorii cu privire la costul de colectare.</p>
21.	<p>Art. 29 alin. (2) lit. a)</p> <p>Garanția finanțării operațiunilor prevăzute la art. 28 alin. (1) și (2) pentru producătorii de EEEE constă în:</p> <p>a) scrisoare de garanție bancară sau poliță de asigurare de garanție pentru reciclare la dispoziția Administrației Fondului pentru Mediu, denumită în continuare AFM, pentru perioada de garantare, a cărei valoare reprezintă costurile finanțării operațiunilor prevăzute la alin. (1) pentru EEEE introduse pe piața națională, corectate cu dobânda ROBOR la an; sau</p>	<p>Art. 29 alin. (2) lit. a)</p> <p>Garanția finanțării operațiunilor prevăzute la art. 28 alin. (1) și (2) pentru producătorii de EEEE constă în:</p> <p>a) scrisoare de garanție bancară sau poliță de asigurare de garanție pentru reciclare, pentru perioada de garantare, a cărei valoare reprezintă costurile finanțării operațiunilor prevăzute la alin. (1) pentru EEE introduse pe piața națională, corectate cu dobânda ROBOR la an; sau</p>	<p>Amendamentul este necesar în scopul asigurării unei transpuneri deplin conforme a dispozițiilor art. 12 alin. (3) paragraful al doilea din Directiva 2012/19, respectiv asigurarea efectivă a finanțării operațiunilor de gestionare a DEEE prevăzute la alin. (1).</p> <p>Propunem astfel eliminarea Administrației Fondului pentru Mediu („AFM”) ca beneficiară a acestei garanții. AFM nu are în mod efectiv vocația de a fi beneficiara acestei garanții, care trebuie direcționată în mod eficace asigurării gestionării DEEE. Ori, în condițiile în care aceste sume sunt în cele din urmă incluse la</p>



			<p>Fondul pentru mediu, ele nu mai servesc scopului expres pentru care sunt instituite, respectiv de a garanta în mod efectiv gestionarea DEEE, ci potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, acestea se constituie venit la Fondul pentru mediu.</p>
22.	<p>Art. 29 alin. (2) lit. b) aderarea la una dintre organizațiile colective care acționează în numele producătorilor, autorizate potrivit art. 25 alin. (7).</p>	<p>Art. 29 alin. (2) lit. b) aderarea la una dintre organizațiile colective care acționează în numele producătorilor.</p>	<p>Amendamentul este necesar pentru a se elimina neclaritatea care rezidă în textul actual, întrucât nu se poate impune o reautorizare pentru organizațiile deja autorizate.</p>
23.	<p><b>PROPUNERE DE ELIMINARE</b>  Art. 30 alin. (1) – (3)  (1) Fiecare organizație colectivă care acționează în numele producătorilor, autorizată conform art. 25 alin. (7), este obligată să constituie o garanție de finanțare a operațiunilor prevăzute la art. 28 alin. (1) și (2), pentru DEEE provenite de la produsele aflate încă în perioada de garanție introduse pe piața națională de către producătorii care au aderat la organizația colectivă și care au încetat</p>	<p><i>Notă: Art. 30 alin. (1) – (3) se elimină, aceasta atrăgând și necesitatea renumerotării textelor de legel subsecvente.</i></p>	<p>Amendamentul este necesar întrucât contravine art. 12 alin. (3) paragraful al doilea din Directiva 2012/19. Astfel, în timp ce Directiva prevede în mod clar la articolul mai sus indicat, ca formă deplin valabilă de garantare – participarea producătorului la sisteme adecvate de finanțare a gestionării DEEE, alin. (1) – (3) instituie obligația unei supragaranții a acestei forme de garanție, anulând practic sensul și scopul ei, astfel cum este stabilit de</p>

	<p>activitatea.</p> <p>(2) Garanția prevăzută la alin. (1) se constituie anual, până la data de 31 martie a anului următor celui în care s-a desfășurat activitatea, sub forma unei scrisori de garanție bancară sau polițe de asigurare de garanție pentru reciclare la valoarea corespunzătoare sumelor plătite pentru EEE în cauză de către operatorii economici respectivi către organizația colectivă, corectate cu dobânda ROBOR la an la dispoziția AFM.</p> <p>(3) Beneficiarul garanției prevăzute la alin. (1) este AFM, în condițiile legii, în caz de încetare a activității organizației colective.</p>		<p>Directivă. În acest context, se aduce atingere și posibilității de asumare a obligațiilor de finanțare prin apelarea la sisteme colective, se descurajează asumarea responsabilității de către producători și se instituie o măsură excesivă și împovărătoare care se va reflecta inclusiv din punct de vedere social-economic, în mod negativ, în costul EEE și în descurajarea și implicit restricționarea nejustificată a consumului.</p>
24.	<p>Art. 31 alin. (1) Metodologia de constituire a garanției financiare pentru producătorii de EEE, prevăzută la art. 29 alin. (1), și pentru organizații colective, prevăzută la art. 30 alin. (1), precum și de utilizare a acesteia de către AFM se aprobă prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p><b>Art. 30</b> alin. (1) Metodologia de constituire a garanției financiare pentru producătorii de EEE, prevăzută la art. 29 alin. (1) precum și de utilizare a acesteia se aprobă prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>Amendamentul este necesar pentru a se asigura corelarea cu amendamentul propus mai sus, pentru identitate de rațiune.</p>
25.	<p><b>PROPUNERE DE ELIMINARE</b></p> <p>Art. 31 alin. (2) Garanția prevăzută la art. 29 alin. (1) se gestionează potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.</p>	<p><i>Notă: Art. 31 alin. (2) se elimină.</i></p>	<p>Amendamentul este necesar pentru a se asigura corelarea cu amendamentul propus mai sus, pentru identitate de rațiune.</p>

	196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.		
26.	<p><b>PROPUNERE DE ELIMINARE</b>  Art. 43 alin. (2) În cazul săvârșirii contravențiilor prevăzute la alin. (1) lit. c) pct. 5, pe lângă sancțiunea amenzii contravenționale se aplică și sancțiunea complementară a suspendării temporare a activității operatorului economic până la conformarea cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p><i>Notă: Art. 43 alin. (2) se elimină.</i></p>	<p>Amendamentul este necesar întrucât măsura suspendării apare ca nejustificată aici. Aceasta în condițiile în care oricum suspendarea activității agentului economic ca urmare încălcărilor de mediu este reglementată prin Ordonanța de urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului.</p>
27.	<p><b>PROPUNERE DE ELIMINARE</b>  Art. 43 alin. (4) În cazul în care nu s-au îndeplinit condițiile stabilite prin actul de suspendare, în situația prevăzută la alin. (2), autoritatea competentă pentru protecția mediului dispune, după expirarea termenului de suspendare, anularea autorizației de mediu.</p>	<p><i>Notă: Art. 43 alin. (4) se elimină.</i></p>	<p>Amendamentul este necesar întrucât măsura anulării autorizației de mediu apare ca nejustificată aici. Aceasta în condițiile în care oricum anularea autorizației de mediu ca urmare încălcărilor de mediu este reglementată prin Ordonanța de urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului.</p>
28.	<p><b>PROPUNERE DE ELIMINARE</b>  Art. 45 alin. (1) și (2)  Operatorii economici care sunt autorizați să desfășoare activități de colectare a DEEE, autorizați la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, sunt obligați ca, în termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a</p>	<p><i>Notă: Art. 45 alin. (1) și (2) se elimină.</i></p>	<p>Amendamentul este necesar întrucât această măsură apare ca nejustificată pe de o parte, iar pe de altă parte, este necesară corelarea cu amendamentele propuse cu privire la art. 9 alin. (1) lit. c).</p>

	<p>prezentei ordonanțe de urgență, să se conformeze obligațiilor prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. c).</p> <p>(2) Operatorii economici care sunt autorizați, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să desfășoare activități de colectare a DEEE și care, la sfârșitul perioadei prevăzute la alin. (1), nu au încheiat contracte cu producători de EEE, organizații colective sau operatori economici care desfășoară operații de tratare a DEEE în numele producătorilor nu mai au dreptul să desfășoare activitatea de colectare a DEEE.</p>		
29.	<p><b>PROPUNERE DE ELIMINARE</b>  <b>Art. 45 alin. (3) (5) și (6)</b></p> <p>(3) Operatorii economici care efectuează operații de tratare sunt obligați să respecte cerințele tehnice stabilite în anexa nr. 7. Dovada conformării cu cerințele tehnice prevăzute în anexa nr. 7 se transmite de către operatorii economici care efectuează operații de tratare către autoritatea emitentă a autorizației de mediu în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în vederea revizuirii autorizației de mediu.</p> <p>(5) Licențele de operare ale organizațiilor colective emise în condițiile legii și care sunt în vigoare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență rămân valabile până la data de 31 decembrie 2015.</p>	<p><i>Notă: Art. 45 alin. (3), (5) și (6) se elimină.</i></p>	<p>Este necesară eliminarea acestor alienate întrucât:</p> <p>(1) În ceea ce privește obligația instituită în sarcina operatorilor economici care efectuează operații de tratare a DEEE, de a asigura respectarea cerințelor tehnice din Anexa nr. 7 la ordonanță, ceea ce antrenează și necesitatea revizuirii autorizației de mediu, această măsură este nejustificată.</p> <p>Anexa nr. 7 din ordonanță reia cerințele care au fost deja instituite prin Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1037/2010 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice.</p>

	<p>(6) Organizațiile colective a căror licență de operare este valabilă la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și care intenționează să își continue activitatea de preluare a responsabilităților producătorilor de echipamente electrice și electronice după data de 31 decembrie 2015 sunt obligate să depună documentația de licențiere conform procedurii menționate la art. 25 alin. (7) în perioada 1- 15 octombrie 2015.</p>		<p>În acest context, este nejustificată revizuirea autorizăției de mediu, având în vedere că acești operatori trebuiau oricum să asigure și până acum respectarea acestor cerințe.</p> <p>(ii) În ceea ce privește organizațiile colective, această măsură a unei relicențieri este de asemenea nejustificată, neexistând nicio rațiune obiectivă care ar impune această procedură.</p>
30.	<p><b>PROPUNERE DE ELIMINARE</b></p> <p><b>lit. ș) din Anexa nr. 5</b></p> <p>ș) organizație colectivă - operator economic constituit în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, autorizat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor potrivit prevederilor art. 25 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice și care are drept activitate exclusiv preluarea și ducerea la îndeplinire a obligațiilor</p>	<p><i>Notă: Se elimină definiția „organizației colective” prevăzute la lit. ș) din Anexa nr. 5.</i></p>	<p>Este necesară eliminarea acestei definiții în condițiile în care preluarea responsabilității de gestionare a DEEE nu este definită în Directiva 2012/19 iar această definiție din ordonanță poate fi interpretată ca restricționând, contrar Directivei 2012/19, drepturile organizațiilor colective ale producătorilor de a organiza și exploata sisteme proprii de colectare a DEEE, de a se implica activ în promovarea colectării; prin urmare nu se poate admite faptul că organizația colectivă are exclusiv un rol de preluare a responsabilității și ducerea la îndeplinire a obligațiilor producătorilor de echipamente electrice și electronice sau ai reprezentanților autorizați care</p>

	<p>producătorilor de echipamente electrice și electronice sau ai reprezentanților autorizați care acționează în numele producătorilor cu privire la gestionarea deșeurilor din echipamente electrice și electronice;</p>		<p>acționează în numele producătorilor cu privire la gestionarea deșeurilor din echipamente electrice și electronice. Aceasta cu atât mai mult cu cât Directiva 2012/19 nu prevede o definiție a organizației colective.</p> <p>Totodată, această definiție este contrară și prevederilor din domeniul gestionării deșeurilor de baterii și acumulatori – art. 8 alin. (1) lit. d) din Directiva 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și de abrogare a Directivei 91/157/CEE, care stabilesc faptul că sistemele de colectare pentru baterii și acumulatori pot fi utilizate împreună cu sistemele de colectare de DEEE.</p>
--	--	--	---